The Use of Daycare by the Unemployed During the EI Reform Period

HRDC
November 2001

106-02349/

Executive Summary

Changes under EI reform affected many aspects of the old UI system. As part of the monitoring process, it is important to see what effect this had on the job transition process. This report focuses on Canadians who were hindered in their job search, as a result of difficulties in finding the appropriate arrangements for daycare. Interest in this subject was motivated by the finding that single parents were the least able of all family types to maintain their consumption levels after the job transition process.

Data and Methodology

The Canadian Out-of-Employment Panel (COEP) survey provides important information on socio-economic conditions in addition to other personal and employment related information. These data are used to assess and compare the usage of daycare services and the difficulties experienced with daycare before and after the EI reform.

Main Findings

- Almost one-third of the respondents are identified as potential users of daycare services.
- Among the potential users, little more than half used daycare services. Those who actually use daycare are more likely to be women or those with an employed spouse.
- The percentage of respondents who did not use daycare but looked for it was just under 9 per cent. Those who looked for daycare were more likely to be male and on the low-end of the income scale.
- About one-fifth of those with children under 12 reported experiencing difficulties finding adequate daycare that were serious enough to affect their employability. They were far more likely to be women.

Although, it is clear that daycare is an issue for a substantial portion of the EI population, the results show that there is no significant change in the use of or need for daycare services from pre- to post-EI reform periods.

Table of Contents

INTRODUCTION	1
DATA AND METHODOLOGY	1
WHO USES DAYCARE?	2
IMPACT OF EI REFORM	7
CONCLUSIONS AND FURTHER RESEARCH	14
TECHNICAL NOTES	15

Introduction

Changes under EI reform affected many aspects of the old UI system. As part of the monitoring process, it is important to see what effect this may have had on the job transition process. This report covers Canadians who were hindered in their job search as a result of difficulties in finding the appropriate arrangements for daycare. Interest in this subject was motivated by the finding that single parents were the least able of all family types to maintain their consumption levels after the job transition process.

The report seeks to examine the extent to which the lack of daycare facilities leads to difficulties for those people who are seeking employment. This is made possible through a series of questions unique to the Canadian Out-of-Employment Panel (COEP) survey, which look at the issue of daycare and job search.

Data and Methodology

The key data source used in monitoring the impact of the 1996 EI reform is the COEP survey.[1] The COEP survey, administered on behalf of HRDC by Statistics Canada, collects information on the sampled individuals that experienced a job separation as recorded on HRDC's Record of Employment (ROE) administrative file. The survey collects information on an individual's personal and household characteristics, reasons for job separation, detailed employment history, job search activities, training, receipt of EI/UI benefits, social assistance, as well as information on their household's financial situation, including assets and liabilities.

Each survey participant was interviewed twice. The first interview (wave 1) occurred within one year after job separation and the second interview (wave 2) conducted some nine months after the first interview. In total, approximately 40,000 Canadians who had a change or an interruption in their employment activity were surveyed. The survey covered 12 quarters, extending from July 1995 to September 1999. Each of these quarters is referred to as a "Cohort". For example, the COEP data for the period from October 1997 to December 1997 is referred to as Cohort 10. The interview dates are shown below[2]:

Pre-EI reform (Cohort 1 to Cohort 4): Participants for the first four interviews had a job separation in one of the four quarters (i.e., Q3 1995 to Q2 1996) prior to EI implementation.

During EI reform (Cohort 5 & 6): Participants for the next two interviews had a job separation in one of the two quarters (i.e., Q3 1996 and Q4 1996) during implementation of the EI reform.

---

[1] Statistics Canada refers to this survey as the "Changes in Employment Survey"(CIE).

[2] See the report "COEP as a Tool for Legislative Oversight, Monitoring and Evaluation" for details.

Post-EI reform (Cohort 7 to Cohort 10): Participants for the next four interviews had a job separation in one of the four quarters (i.e., Q1 1997 to Q4 1997) after implementation of the EI reform.

Post-EI reform (Cohorts 13 and 17): Participants had a job separation in one quarter (i.e., Q3 1998 or Q3 1999), 2 and 3 years after implementation of the EI reform.

The report uses two approaches to examine the daycare issue. First, this report provides an overview of what is known about daycare use from the perspective of those who have terminated jobs. The immediate impact of EI reform is studied by comparing the pre-EI reform period (Q3 1995 to Q2 1996) with post-EI reform period (Q1 to Q4 1997). No analysis is done on the period during the EI reform period, as the implementation of EI reform was not complete and the analysis of this period would be complex.

Although this report does not examine any specific aspect of EI reform, the second underlying goal is to determine if there have been changes in the overall well-being of job seekers during the period of the EI reform.

Who uses Daycare?

The sample used for this analysis is composed of individuals who have job terminations with children under the age of 12.[3] These individuals compose roughly 31 per cent of the COEP sample. Of this 31 per cent, about 55 per cent actually used daycare facilities.

In order to examine the characteristics of the users of daycare services, tabulations were produced by selected demographic and social characteristics in Table 1. The first column describes the users of daycare while the second describes the COEP population of those with children under 12. For this table, and others in the document, sample size is a valid concern. As a result, the number of observations in the first column is given. T-Statistics are also provided to help assess the significance of the differences in the use of daycare services.

Table 1 reveals several significant differences between the two populations. First, daycare users are more likely to be women. This is due to the fact that female job separators with children are less likely to have a spouse staying at home to take care of the children than male job separators with children.[4] Many of the other basic demographic characteristics are identical, such as age, marital status and region of residence.

[3] The age of 12 was selected because children under the age of 12 cannot be left without supervision, and thus requires daycare by law.

[4] This is due to a greater number of single parents being female and the overall higher male labour force participation rate.

Table 1

Characteristics of Respondents Who Used Daycare Services

Characteristics	Used Daycare[1] %	Total Pop[2] %	n[3]	t[4]
Gender				
Male	39.9	45.4	1786	5.4
Female	60.1	54.6	2565	-5.4
Age				
Youth (15-24)	6.8	7.6	317	1.4
Prime (25-54)	92.9	92.1	4020	-1.2
Old (55+)	0.4	0.3	15	-1.1
Marital Status				
Single[5]	16.3	15.2	755	-1.5
Married[6]	83.8	84.8	3597	1.5
Region				
Atlantic	10.3	10.4	1508	0.3
Quebec	26.7	25.5	474	-1.2
Ontario	32.8	33.5	480	0.6
Prairies	17.8	17.6	1398	-0.5
British Columbia	12.3	13.0	492	1.2
Employment				
Respondent				
Employed	82.3	76.1	3423	-7.0
Unemployed	17.7	23.9	929	7.0
Spouse				
Employed	73.3	63.8	3028	-9.7
Unemployed	10.4	20.9	559	12.8
N/A	16.3	15.2	760	-1.5
Type of Employment				
Permanent	64.8	63.5	2310	-1.2
Temporary	16.4	17.0	841	0.9
Seasonal	11.6	12.5	774	1.6
Contract	4.9	4.5	220	-0.9
Help Agency	0.6	0.6	17	0.0
Other	1.8	1.9	106	0.5
Household Income (last 4 weeks)				
0-$1,900	15.7	20.1	771	4.7
$1,901-$3,000	23.9	27.4	1061	3.0
$3,001-$4,400	26.3	23.4	873	-3.5
$4,401-$9,995	34.1	29.1	1153	-5.3
Length of Unemployment				
0 weeks	32.8	32.5	1360	-0.3
1-26 weeks	39.9	40.7	1923	0.8
27-52 weeks	14.6	12.1	577	-3.6
53 + weeks	12.8	14.8	492	2.5
Actual Hours Worked				
1 to 35 hours	28.8	28.8	1232	0.1
36 to 40 hours	34.1	32.0	1416	-2.1
41 to 48 hours	18.6	19.4	749	1.0
49+ hours	18.5	19.8	870	1.6

Notes:

1. Refers to respondents (with initial job loss in 1995 Q3 to 1996 Q2 or 1997 Q1 to 1997 Q4) with children under the age of 12, who used daycare.

2. Refers to respondents (with initial job loss in 1995 Q3 to 1996 Q2 or 1997 Q1 to 1997 Q4) with children under the age of 12.

3. Sample size for respondents (with initial job loss in 1995 Q3 to 1996 Q2 or 1997 Q1 to 1997 Q4) with children under the age of 12, who used daycare.

4. A t value greater than 1.96 (1.64) indicates significance with a standard 95 (90) per cent confidence level.

5. Includes separated, divorced and widowed.

6. Includes common-law marriages.

Data Source: COEP Survey

Many differences arise with respect to labour market status. A number of indicators in Table 1 paint the picture of daycare users representing the higher end of the labour market, in spite of the finding that the distribution of the hours is similar to the overall population. For a start, they live in households with higher incomes and are more likely to have been permanently employed. As well, although there is little difference in the distribution of their weeks of unemployment at the start of the spell, they are 6 percentage points more likely to be employed at the time of the second interview. Not surprisingly, the spouse, if they have one, is more likely to be employed for the daycare users at 73 per cent, compared to 64 per cent. It is interesting to note that this implies that 27 per cent of the daycare users have spouses who do not work. This indicates that there are other factors underlying the usage of daycare than just easing the participation in the labour market.

While Table 1 provides a description of daycare use by job leavers, it does not provide an assessment of the extent to which there have been difficulties in obtaining daycare. These difficulties are more difficult to assess than the actual use. However, COEP does provide several questions that shed some light on these difficulties. The first question was asked of the 45 per cent of those with children who do not use daycare so as to determine if they did want daycare:

"Have you looked for child care in the past 12 months?" (P2QK8)

Roughly 9.0 per cent answered "yes" to this question. The responses to this question are given in Table 2 in detail. Here several indicators show that those who looked for daycare are among the more disadvantaged job seekers. For a start, they are less likely to be employed, compared to all job terminators with children. This is reflected in an employment rate at the time of the interview of 65 per cent, which is 11 percentage points lower than all other respondents with children. It is also reflected in an unemployment rate at the time of the second wave of 34.8 per cent that is 11 percentage points higher than the total population. In addition, the spouses are less likely to be employed by 15 percentage points. This may be a partial reflection of the greater concentration of males compared to daycare users in general. This is seen in comparing Tables 1 and 2, where 60 per cent of daycare users are females whereas only 49 per cent of those unable to find daycare are females. Another indication of the extent of the disadvantaged state of those looking to find daycare is that only 20 per cent of them are in the highest income category compared to 29 per cent.

Table 2

Characteristics of Respondents who Looked for Daycare Services

Characteristics	Looked For Daycare[1]	Total Pop[2] %	n[3]	t[4]
Gender				
Male	51.2	45.4	113	-0.9
Female	48.8	54.6	145	0.9
Age				
Youth (15-24)	12.1	7.6	38	-1.2
Prime (25-54)	87.9	92.1	220	1.1
Old (55+)	0.0	0.3	0	3.2
Marital Status				
Single[5]	20.7	15.2	45	-1.1
Married[6]	79.3	84.8	213	1.1
Region				
Atlantic	8.1	10.4	74	1.4
Quebec	25.8	25.5	28	-0.1
Ontario	39.7	33.5	41	-0.9
Prairies	17.8	17.6	92	-0.1
British Columbia	8.7	13.0	23	1.8
Employment				
Respondent				
Employed	65.3	76.1	146	1.8
Unemployed	34.8	23.9	112	-1.8
Spouse				
Employed	49.4	63.8	133	2.3
Unemployed	30.0	20.9	80	-1.5
N/A	20.7	15.2	45	-1.1
Type of Employment				
Permanent	62.4	63.5	131	0.6
Temporary	15.2	17.0	59	0.6
Seasonal	15.5	12.5	41	-0.6
Contract	3.8	4.5	15	0.4
Help Agency	0.0	0.6	1	2.6
Other	3.0	1.9	4	-0.4
Household Income (last 4 weeks)				
0-$1,900	22.2	20.1	69	-0.2
$1,901-$3,000	31.0	27.4	74	-0.4
$3,001-$4,400	27.1	23.4	40	-0.4
$4,401-$9,995	19.7	29.1	39	1.9
Length of Continuous Unemployment				
0 weeks	36.8	32.5	68	-0.7
1-26 weeks	37.5	40.7	106	0.5
27-52 weeks	8.8	12.1	31	1.2
53 + weeks	16.9	14.8	53	-0.5
Actual Hours Worked				
1 to 35 hours	27.0	28.8	84	0.3
36 to 40 hours	30.0	32.0	80	0.4
41 to 48 hours	21.2	19.4	41	-0.3
49 + hours	21.8	19.8	52	-0.4

Notes:

1. Refers to respondents (with initial job loss in 1995 Q3 to 1996 Q2 or 1997 Q1 to 1997 Q4) with children under the age of 12, who looked for daycare.

2. Refers to respondents (with initial job loss in 1995 Q3 to 1996 Q2 or 1997 Q1 to 1997 Q4) with children under the age of 12.

3. Sample size for respondents (with initial job loss in 1995 Q3 to 1996 Q2 or 1997 Q1 to 1997 Q4) with children under the age of 12, who looked for daycare.

4. A t value greater than 1.96 (1.64) indicates significance with a standard 95 (90) per cent confidence level.

5. Includes separated, divorced and widowed.

6. Includes common-law marriages.

Table 3

Demographics of Respondents Experiencing Employment Difficulties Due to Lack of Daycare

Characteristics	Experienced difficulty[1] %	Total Pop[2] %	n[3]	t[4]
Gender				
Male	27.4	45.4	238	6.0
Female	72.6	54.6	590	-6.0
Age				
Youth (15-24)	8.9	7.6	101	-0.8
Prime (25-54)	90.9	92.1	724	0.8
Old (55+)	0.3	0.3	3	0.2
Marital Status				
Single[5]	21.9	15.2	190	-2.4
Married[6]	78.1	84.8	638	2.4
Region				
Atlantic	7.8	10.4	247	2.9
Quebec	14.5	25.5	55	4.1
Ontario	42.9	33.5	118	-2.6
Prairies	19.3	17.6	296	-1.0
British Columbia	15.5	13.0	112	-1.3
Employment				
Respondent				
Employed	67.6	76.1	553	2.7
Unemployed	32.4	23.9	275	-2.7
Spouse				
Employed	66.9	63.8	527	-1.0
Unemployed	11.2	20.9	110	5.2
N/A	21.9	15.2	191	-2.4
Type of Employment				
Permanent	67.1	63.5	454	-1.4
Temporary	14.1	17.0	143	1.2
Seasonal	9.6	12.5	130	1.8
Contract	6.0	4.5	51	-0.9
Help Agency	0.2	0.6	2	1.0
Other	3.0	1.9	31	-1.1
Household Income (last 4 weeks)				
0-$1 900	28.9	20.1	242	-2.9
$1 901-$3 000	27.0	27.4	224	-0.1
$3 001-$4 400	27.1	23.4	139	-1.2
$4 401-$9 995	17.1	29.1	138	4.3
Length of Continuous Unemployment				
0 weeks	33.8	32.5	252	-0.4
1-26 weeks	34.9	40.7	322	1.8
27-52 weeks	15.1	12.1	106	-1.2
53 + weeks	16.3	14.8	148	-0.7
Actual Hours Worked				
1 to 35 hours	35.3	28.8	289	-1.9
36 to 40 hours	29.1	32.0	237	1.0
41 to 48 hours	16.0	19.4	135	1.4
49 + hours	19.7	19.8	151	0.1

Notes:

1. Refers to respondents (with initial job loss in 1995 Q3 to 1996 Q2 or 1997 Q1 to 1997 Q4) with children under the age of 12 who experienced difficulty looking for daycare.

2. Refers to respondents (with initial job loss in 1995 Q3 to 1996 Q2 or 1997 Q1 to 1997 Q4) with children under the age of 12.

3. Sample size for respondents (with initial job loss in 1995 Q3 to 1996 Q2 or 1997 Q1 to 1997 Q4) with children under the age of 12, who experienced difficulty looking for daycare.

4. A t value greater than 1.96 (1.64) indicates significance with a standard 95 (90) per cent confidence level.

5. Includes separated, divorced and widowed.

6. Includes common-law marriages.

Data Source: COEP Survey

Table 2 covered those who did not have daycare but looked for it. This is of interest but it does not get directly at the impact on job search, which is the overall goal of the report. A subsequent question addresses this issue more directly:

> *"In the past 12 months, have you felt that difficulties making suitable child care arrangements have stopped you from finding a good job or taking a better job?" (P2QK10)*

This question was asked both of those who used daycare or those who looked for daycare in the last 12 months. Approximately 19 per cent answered "yes" to this question. This would indicate that approximately 81 per cent of job seekers did not experience serious labour-market difficulties with the daycare services available to them. Still, it is clear, that a substantial portion experience difficulties. Questions were available in COEP to help identify what these problems were and these primarily centred around the hours of work.[5]

What is initially striking about Table 3 is the predominance of women that experienced difficulties due to a lack of daycare, with a full 72.6 per cent being comprised of women. There is also a higher concentration of single people in this category, suggesting a greater concentration of single mothers.[6]

It is interesting to note these individuals are less concentrated in Atlantic Canada and Quebec. Several indicators suggest that they are among the more economically disadvantaged. They are 6 percentage points more likely to not have a spouse and if they do have a spouse he or she is 9 percentage points more likely to be unemployed. They are also 12 percentage points less likely to be in the higher income category.

Impact of EI reform

In this section, statistical analysis is used to determine if any of the difficulties in obtaining a new job changed during the EI reform period. The issue is approached from two different perspectives. First, it looks at changes in the percentage who experience difficulties. Secondly, the impact of these difficulties on the probability of finding a job is examined.

[5] Tables will be made available of this data in subsequent versions of the report.
[6] This will be explored in greater detail in subsequent work.

Table 4

Usage of Daycare Services by Period

	Pre-EI Reform (95Q3-96Q2)[1] %	Post–EI Reform (97Q1-97Q4)[1] %	n[2]	t[3]
Share of population with children under 12.	32.1	30.1	3951	-1.7
Share of those with children under 12 who used daycare.	54.5	56.8	2123	-0.5
Share of those with children under 12 who did not use daycare but looked for it.	8.7	8.7	125	-0.5
Shortage in daycare services led to difficulties in finding better job.	18.2	20.1	372	0.5

Notes:
Table refers to Respondents with children under the age of 12
1. Refers to date of initial job loss.
2. Sample size for pre EI period (i.e. persons with an initial job loss in 95Q3 to 96 Q2).
3. A t value greater than 1.96 (1.64) indicates significance with a standard 95 (90) per cent confidence level.
Data source: COEP Survey

Table 4 presents some basic descriptive statistics to support this regression analysis. The univariate results indicate no significant changes as a result of EI reform, except for a change in the total number who do have children in this age range.[7]

Table 5 contains the results of a more formal examination of the impact of EI with probit analysis. Again, the overall change in the rate at which individuals have difficulty as a result of EI reform is statistically insignificant. The signs of many of the explanatory variables are of interest in themselves. Men are 5 percentage points less likely to experience difficulties in finding employment due to lack of daycare than women. Both those with higher levels of education and those who have intellectually demanding occupations are more likely to experience difficulties. Conversely, those with a mortgage are less likely. The occupational patterns that emerge are interesting and difficult to interpret. In general, higher-end occupations, such as management, tend to be more likely to be affected by daycare issues. A possible interpretation of this is that these occupations have more stringent time requirements, which would lead to difficulties in obtaining appropriate daycare and therefore difficulties in obtaining daycare being more likely to be seen as a problem.

[7] It should not be concluded that EI reform has had an impact on the number of children. What has likely happened is that there was some form of fluctuation in the macro-economic environment that has caused more individuals of child-rearing age to enter the COEP sample frame.

Table 5

Determinants of the Probability of Experiencing Employment Difficulties Due to Lack of Daycare

	% impact	P>|t|[1]
EI reform	0.009	56.8
Personal Characteristics		
Gender		
Male	-0.054	0.8
Female (control)	...	...
Age		
Youth (15-24)	-0.007	92.7
Prime (25-54)	-0.020	80.8
Old (control) (55+)		
Education		
More than High School	0.037	2.7
High School or Less (control)	...	...
Household Type		
Single	-0.065	28.3
Married	-0.013	86.1
Married spouse Works	0.036	7.6
Married with Children	-0.017	81.1
Single Parent	0.064	40.8
Married Spouse Works with Children (control)	...	...
Disability		
Yes	0.035	23.4
No (control)	...	...
Personal Financial Capacity		
Entitlement Week	0.000	76.7
Assets	0.000	92.8
Mortgage	-0.053	0.2
No Mortgage (control)	...	...

Continued on Next Page

Table 5 (cont.)

Determinants of the Probability of Experiencing Employment Difficulties Due to Lack of Daycare

	% impact	P>|t|
Labour Market Characteristics		
Last Occupation		
Knowledge Occupation	0.272	0.0
Management Occupation	0.171	0.3
Data Occupation	0.163	0.0
Service Occupation	0.167	0.1
Goods Occupation	0.129	0.6
Data + Service Occupations (control)		
Last Industry		
Primary Industry	0.052	28.3
Manufacturing	0.049	22.0
Construction	0.029	43.1
Service	0.025	31.7
Public Administration (control)		
Region		
Atlantic	-0.054	0.3
Quebec	-0.080	0.0
Ontario (control)	...	...
Prairie	-0.025	15.8
British Columbia	-0.022	28.3
Unemployment Rate	0.000	85.8
Quarter That Job Was Lost		
First Quarter	-0.014	44.8
Second Quarter	-0.014	61.5
Third Quarter	.003	86.8
Fourth Quarter (control)	...	...
Sample Size	7073	
Log Likelihood Function	-2370.09	

Probit regression with the number of weeks of non-employment censored at 52 as the dependent variable.
1. P>|t| represents the "p" value. A value less than 10 is equivalent to a one-tailed t-test at the 95 percent confidence level.
Data Source: COEP Survey.

These tables do not quantify the impact of the difficulty in finding daycare. In order to do this, a simple duration model is estimated as shown in Table 6. The sample used here is all job seekers that have children under the age of 12. Many of the results of the estimation conform to standard results found in other studies. The presence of a mortgage has a positive sign. This means that holders of mortgages are more likely to get a job in any given week. The value of the coefficient of 0.15 implies that the probability of getting the job increased by 15 per cent. Other standard results also emerged, such as a higher unemployment rate lowers the

probability of finding a job. One result that may not be surprising[8] is that men with children were found to be able to become re-employed far easier than women with children. As well, this equation also provided a numeric estimate of the impact of the difficulty in finding daycare. Those who had difficulty finding daycare were found to be 23 per cent less likely to become re-employed at any point during the job search. This was unchanged as a result of EI reform.

[8] In many of the COEP studies done with data from the 1996/97 time period it was generally found that men found reemployment faster than women.

Table 6

Determinants of the Duration of Unemployment for those with Children Under 12

	Coefficient	P>|t|[1]
EI reform		
Post-EI reform (97Q1-97Q4)[2]	0.026	70.1
Had Difficulty finding daycare during Pre & Post EI reform period (95Q3-96Q2 & 97Q1-97Q4)[2]	-0.236	3.1
Used daycare Pre & Post EI reform period (95Q3-96Q2 & 97Q1-97Q4)[2]	0.249	0.1
Personal Characteristics		
Gender		
Male	0.651	0
Female (control)	...	...
Age		
Youth (15-24)	0.099	82.5
Prime (25-54)	0.377	37.3
Old (control) (55+)		
Education		
More than High School	0.051	48.3
High School or Less (control)	...	...
Household Type		
Single	-0.138	79.4
Married	0.224	52.8
Married spouse Works	-0.136	8.0
Married with Children	-0.406	21.6
Single Parent	-0.476	17.2
Married Spouse Works with Children (control)	...	...
Disability		
Yes	-0.025	82.8
No (control)	...	...
Personal Financial Capacity		
Entitlement Week	-0.003	31.3
Assets	0.000	81.3
Mortgage	0.151	2.7
No Mortgage (control)	...	...

Continued on Next Page

Table 6 (cont.)

Determinants of the Duration of Unemployment for those with Children Under 12

	coefficient	P>|t|
Labour Market Characteristics		
Last Occupation		
Knowledge Occupation	0.258	36.6
Management Occupation	0.134	60.7
Data Occupation	0.289	23.7
Service Occupation	0.101	68.9
Goods Occupation	0.390	12.2
Data + Service Occupations (control)	...	...
Last Industry		
Primary Industry	-0.170	27.7
Manufacturing	-0.210	18.7
Construction	-0.221	14.5
Service	-0.085	53.4
Public Administration (control)	...	...
Region		
Atlantic	-0.100	28.6
Quebec	-0.172	11.0
Ontario (control)	...	...
Prairies	-0.142	8.8
British Columbia	-0.274	0.5
Unemployment Rate	-0.019	5.3
Quarter That Job Was Lost		
First Quarter	0.097	28.5
Second Quarter	0.097	40.2
Third Quarter	-0.066	44.6
Fourth Quarter (control)	...	...
Constant	-3.690	0
Duration Dependence (if equal to 0 then there is no dependence)	0.057	2.4
Sample Size	4594	
Log Likelihood	-2315485.9	

Notes:
Weibull regression with the number of weeks of non-employment.
The dependent variable is censored at 52.
1. P>\|t\| represents the "p" value. A value less than 10 is equivalent to a one-tailed t-test at the 95 percent confidence level.
2. Refers to date of initial job loss.
Data Source: COEP Survey.

Conclusions and Further Research

Daycare plays an important role in the job search process. 81 per cent of those who require daycare find it adequate for their labour market needs. Still there are the 19 per cent who have experienced some difficulties as a result of lack of daycare. An overwhelming percentage of these individuals experiencing these difficulties are women. This was not changed during the period of EI reform.

This version of the report focuses primarily on the impact of EI reform. In later versions of this report, there will be a more in-depth exploration of these issues from a gender perspective. This will be done through a more thorough analysis of the data. For example, many results will be provided for single mothers. As well a literature review will be included, so as to provide context for the results. An example where this would be useful would be to suggest why problems with daycare are less prominent in Atlantic Canada and Quebec. In addition, initial indications in this version of the report are that knowledge and data occupations are more sensitive to difficulties in daycare availability. This suggests that it may be useful to further investigate the relationship between daycare availability and the nature of employment.

Technical Notes

1) In Tables 1, 2 and 3, Cohorts 1 to 4 and Cohorts 7 to 10 were used to tabulate daycare users and those who looked for daycare. Cohorts 5 and 6 were omitted as they covered the phase in of the EI reform.

2) In tables where the percentage impact of the probit impact is provided, such as Table 5, the percentage changes are calculated using the default options in STATA Version 6.0. This implies that the impact of a one-unit change in a continuous variable is calculated at the means whereas a positive dummy variable is calculated at zero and one and the difference is presented.

3) The data used was weighted with weights derived by Statistics Canada to ensure that the COEP survey is representative of the overall population of unemployed.

Le recours aux services de garderie par les chômeurs durant la réforme de l'assurance-emploi

DRHC
Novembre 2001

Sommaire

Les changements qui découlent de la réforme de l'assurance-emploi ont touché de nombreux aspects de l'ancien régime. Dans le cadre du processus de suivi, il est important de se rendre compte des effets des changements sur le processus de transition entre emplois. Le présent rapport porte particulièrement sur les Canadiens qui ont été contrariés dans leur recherche d'emploi, en raison de difficultés éprouvées à trouver des services de garderie convenables. Nous nous sommes intéressés à ce sujet après nous être rendu compte que les familles monoparentales étaient les moins capables de tous les genres de famille de maintenir leur niveau de consommation, une fois terminée la transition entre emplois.

Données et méthode

L'Enquête par panel auprès des chômeurs canadiens (EPCC) donne des renseignements importants sur les conditions socio-économiques ainsi que des renseignements personnels et relatifs à l'emploi. Ces données servent à évaluer et à comparer le recours aux services de garderie ainsi que les difficultés éprouvées relativement aux services de garderie avant et après la réforme de l'assurance-emploi.

Principales constatations

- Près du tiers des répondants ont été désignés des usagers potentiels des services de garderie.
- Parmi les usagers potentiels, un peu plus de la moitié ont eu recours aux services de garderie. Les personnes qui sont les plus susceptibles de recourir aux services de garderie sont les femmes ou celles qui ont un conjoint actif.
- Un peu moins de 9 % des répondants n'ont pas eu recours aux services de garderie et n'ont pas cherché à en obtenir. Les personnes qui ont cherché à obtenir des services de garderie étaient plus susceptibles d'être des hommes et se situaient au bas de l'échelle des revenus.
- Environ le cinquième des personnes avec enfants âgés de moins de 12 ans ont déclaré avoir éprouvé des difficultés à trouver des services de garderie convenables, difficultés qui étaient suffisamment sérieuses pour avoir une incidence sur leur employabilité. Ces personnes étaient beaucoup plus susceptibles d'être des femmes.

Bien qu'il soit évident que la question des services de garderie demeure problématique pour une proportion substantielle des prestataires d'assurance-emploi, les résultats montrent qu'il n'y a pas de changement important relativement au recours aux services de garderie ou aux besoins de ces services avant et après la période de réforme de l'a.-e.

Table des matières

INTRODUCTION	1
DONNÉES ET MÉTHODE	1
QUI SONT LES USAGERS DES SERVICES DE GARDERIE?	2
INCIDENCE DE LA RÉFORME DE L'A.-E.	9
CONCLUSION ET RECHERCHES ULTÉRIEURES	15
NOTES TECHNIQUES	17

Introduction

Les changements qui découlent de la réforme de l'a.-e. ont touché de nombreux aspects de l'ancien régime. Dans le cadre du processus de suivi, il est important de se rendre compte des effets des changements sur le processus de transition entre emplois. Le présent rapport porte particulièrement sur les Canadiens qui ont été contrariés dans leur recherche d'emploi, en raison des difficultés éprouvées à trouver des services de garderie convenables. Nous nous sommes intéressés à ce sujet après nous être rendu compte que les familles monoparentales étaient les moins capables de tous les genres de famille de maintenir leur niveau de consommation, une fois terminée la transition entre emplois.

Le présent rapport tente d'examiner la mesure dans laquelle la pénurie de services de garderie entraîne des difficultés pour les personnes qui se cherchent un emploi. Cela a été rendu possible grâce à une série de questions qui se trouvent seulement dans l'Enquête par panel auprès des chômeurs canadiens (EPCC), dans laquelle les questions touchant les services de garderie et la recherche d'emploi sont abordées.

Données et méthode

La principale source de données utilisée pour faire le suivi de l'incidence de la réforme de l'a.-e. en 1996 est l'EPCC[1]. L'EPCC, qui est administrée pour le compte de DRHC par Statistique Canada, recueille des renseignements auprès d'un échantillon de particuliers qui ont connu une cessation d'emploi, telle que consignée dans le fichier administratif des relevés d'emploi (RE) de DRHC. L'Enquête recueille des renseignements sur les caractéristiques personnelles des particuliers ainsi que des ménages, les raisons des cessations d'emploi, l'historique d'emploi détaillé, les activités de recherche d'emploi, la formation, le versement de prestations d'a.-e./a.-c., l'aide sociale ainsi que des renseignements sur la situation financière des ménages, y compris les avoirs et les créances.

Chaque participant à l'Enquête a été interviewé deux fois. La première interview (série 1) a eu lieu un an après la cessation d'emploi, et la seconde (série 2) s'est tenue environ neuf mois après la première. En tout, environ 40 000 Canadiens qui ont connu un changement dans leur emploi ou une cessation de travail ont été sondés. L'Enquête a porté sur 12 trimestres, commençant en juillet 1995 et se terminant en septembre 1999. Chaque trimestre est désigné comme une « cohorte ». À titre d'exemple, les données de l'EPCC pour la période

[1] Statistique Canada désigne cette enquête comme l'« Enquête sur les changements à l'égard de l'emploi » (ECE).

d'octobre 1997 à décembre 1997 sont désignées comme la cohorte 10. Les dates des entrevues sont indiquées ci-dessous[2].

Période antérieure à la réforme de l'a.-e. (cohortes 1 à 4) : Les participants aux quatre premières entrevues avaient connu une cessation d'emploi dans l'un des quatre trimestres (c.-à-d. T3 1995 à T2 1996) avant l'entrée en vigueur de la réforme.

Au cours de la réforme de l'a.-e. (cohortes 5 et 6) : Les participants aux deux entrevues suivantes ont connu une cessation d'emploi dans l'un des deux trimestres (c.-à-d. T3 1996 et T4 1996) durant la mise en œuvre de la réforme de l'a.-e.

Période postérieure à la réforme de l'a.-e. (cohortes 7 à 10) : Les participants aux quatre entrevues suivantes ont connu une cessation d'emploi dans l'un des quatre trimestres (c.-à-d. T1 1997 à T4 1997) après l'entrée en vigueur de la réforme de l'a.-e.

Période postérieure à la réforme de l'a.-e. (cohortes 13 et 17) : Les participants avaient connu une cessation d'emploi dans un trimestre (c.-à-d. T3 1998 ou T3 1999), deux ou trois ans après l'entrée en vigueur de la réforme de l'a.-e.

Le rapport s'appuie sur deux démarches pour examiner la question des services de garderie. Tout d'abord, il donne une vue d'ensemble du recours aux services de garderie par les personnes qui ont connu une cessation d'emploi. L'incidence immédiate de la réforme de l'a.-e. est étudiée en comparant la période antérieure à la réforme de l'a.-e. (T3 1995 à T2 1996) avec la période ultérieure (T1 à T4 1997). Aucune analyse n'a été effectuée sur la période de la mise en œuvre de la réforme de l'a.-e., car celle-ci était incomplète et l'analyse aurait été complexe.

Bien que le présent rapport n'examine aucun aspect particulier de la réforme de l'a.-e., le second objectif sous-jacent consiste à déterminer s'il y a eu des changements dans le bien-être général des demandeurs d'emploi durant la période de la réforme de l'a.-e.

Qui sont les usagers des services de garderie?

L'échantillon utilisé dans l'analyse est composé de personnes qui ont connu une cessation d'emploi et dont les enfants sont âgés de moins de 12 ans[3]. Ces personnes représentent environ 31 % de l'échantillon de l'EPCC. Parmi ces 31 %, environ 55 % recouraient actuellement aux services de garderie.

---

[2] Voir le rapport « COEP as a Tool for Legislative Oversight, Monitoring and Evaluation » pour avoir des détails à ce sujet.

[3] L'âge de 12 ans a été choisi car les enfants de moins de 12 ans ne peuvent être laissés sans surveillance et ont donc besoin de services de garde, tel qu'il est prévu dans la loi.

Afin d'examiner les caractéristiques des usagers des services de garderie, des totalisations ont été produites suivant les caractéristiques démographiques et sociales choisies indiquées au tableau 1. La première colonne décrit les usagers des services de garderie, et la seconde porte sur la population de l'EPCC qui a des enfants de moins de 12 ans. Concernant ce tableau, ainsi que d'autres dans le document, la taille de l'échantillon est une préoccupation valable. Par conséquent, le nombre d'observations est donné dans la première colonne. Les statistiques T sont également données pour appuyer l'évaluation de l'importance des écarts dans le recours aux services de garderie.

Le tableau 1 indique plusieurs écarts importants entre les deux populations. Tout d'abord, les usagers des services de garderie sont plus susceptibles d'être des femmes. Cela est attribuable au fait que les femmes ayant des enfants et qui ont cessé de travailler sont moins susceptibles d'avoir un conjoint à la maison pour prendre soin des enfants que les hommes dans une situation analogue[4]. Bon nombre des autres caractéristiques démographiques de base sont identiques, comme l'âge, l'état matrimonial et la région de résidence.

Tableau 1

Caractéristiques des répondants qui ont recours aux services de garderie

Caractéristiques	Recours aux services de garderie[1] %	Population totale[2] %	n[3]	t[4]
Sexe				
Homme	39,9	45,4	1 786	5,4
Femme	60,1	54,6	2 565	-5,4
Âge				
Jeune (15-24)	6,8	7,6	317	1,4
Intermédiaire (25-54)	92,9	92,1	4 020	-1,2
Âgé (55+)	0,4	0,3	15	-1,1
État matrimonial				
Célibataire[5]	16,3	15,2	755	-1,5
Marié[6]	83,8	84,8	3 597	1,5
Région				
Atlantique	10,3	10,4	1 508	0,3
Québec	26,7	25,5	474	-1,2
Ontario	32,8	33,5	480	0,6
Prairies	17,8	17,6	1 398	-0,5
Colombie-Britannique	12,3	13,0	492	1,2

Suite à la page suivante

[4] Cela est attribuable au plus grand nombre de familles monoparentales féminines et au taux global plus élevé de la participation des hommes à la population active.

Tableau 1 (suite)

Caractéristiques des répondants qui ont recours aux services de garderie

Emploi				
Répondant				
Actif	82,3	76,1	3 423	-7,0
Inactif	17,7	23,9	929	7,0
Conjoint				
Actif	73,3	63,8	3 028	-9,7
Inactif	10,4	20,9	559	12,8
s.o.	16,3	15,2	760	-1,5
Genre d'emploi				
Permanent	64,8	63,5	2 310	-1,2
Temporaire	16,4	17,0	841	0,9
Saisonnier	11,6	12,5	774	1,6
Contractuel	4,9	4,5	220	-0,9
Agence de placement	0,6	0,6	17	0,0
Autres	1,8	1,9	106	0,5
Revenu du ménage (4 dernières semaines)				
0 $-1 900 $	15,7	20,1	771	4,7
1 901 $-3 000 $	23,9	27,4	1 061	3,0
3 001 $-4 400 $	26,3	23,4	873	-3,5
4 401 $-9 995 $	34,1	29,1	1 153	-5,3
Durée d'emploi				
0 semaine	32,8	32,5	1 360	-0,3
1-26 semaines	39,9	40,7	1 923	0,8
27-52 semaines	14,6	12,1	577	-3,6
53+ semaines	12,8	14,8	492	2,5
Heures de travail actuelles				
1-35 heures	28,8	28,8	1 232	0,1
36-40 heures	34,1	32,0	1 416	-2,1
41-48 heures	18,6	19,4	749	1,0
49+ heures	18,5	19,8	870	1,6

Nota :

1. Concerne les répondants (ayant connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996 ou du T1 1997 au T4 1997) ayant des enfants âgés de moins de 12 ans et qui ont eu recours aux services de garderie.

2. Concerne les répondants (ayant connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996 ou du T1 1997 au T4 1997) ayant des enfants âgés de moins de 12 ans.

3. Taille de l'échantillon des répondants (ayant connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996 ou du T1 1997 au T4 1997) ayant des enfants de moins de 12 ans et qui ont eu recours aux services de garderie.

4. Une valeur t supérieure à 1,96 (1,64) indique une valeur importante associée à un niveau de confiance standard de 95 % (90 %).

5. Comprend les personnes séparées, divorcées et les veufs et les veuves.

6. Comprend les unions de fait.

Source de données : EPCC

De nombreuses différences découlent du statut sur le marché du travail. Un nombre d'indicateurs dans le tableau 1 se rapportent aux usagers des services de garderie qui représentent les travailleurs les plus spécialisés sur le marché du travail, malgré le fait que la répartition des heures de travail est semblable à celle de la population en général. Tout d'abord, ces travailleurs font partie d'un ménage au revenu plus élevé et sont plus susceptibles d'avoir occupé un poste permanent. En outre, bien qu'il y ait peu de différence dans la répartition des

semaines de chômage au début de la période, ils sont plus susceptibles (6 %) de travailler au moment de la seconde entrevue. Il n'est pas surprenant que le conjoint, le cas échéant, est plus susceptible de travailler pour ce qui est des usagers des services de garderie (73 %) comparativement à 64 %. Il est intéressant de noter que cela indique que 27 % des usagers des services de garderie ont des conjoints qui ne travaillent pas. Cette constatation montre que d'autres facteurs sont associés au recours aux services de garderie et non le simple fait de favoriser la participation au marché du travail.

Alors que le tableau 1 donne une description du recours aux services de garderie par les personnes ayant cessé de travailler, il ne comprend pas d'évaluation de l'ampleur des difficultés éprouvées à obtenir des services de garderie. Ces difficultés sont plus difficiles à évaluer que le recours actuel. Toutefois, l'EPCC comprend plusieurs questions qui permettent d'expliquer ces difficultés. La première question a été posée à 45 % des répondants qui ont des enfants mais qui ne recourent pas aux services de garderie, de façon à déterminer s'ils ont besoin de ces services :

> *« Avez-vous tâché d'obtenir des services de garde au cours des 12 derniers mois? » (P2QK8)*

Environ 9 % des répondants ont répondu « oui » à la question. Les détails des réponses à la question sont données au tableau 2. Plusieurs indicateurs montrent que les personnes qui ont tâché d'obtenir des services de garderie se trouvent parmi les demandeurs d'emploi les plus défavorisés. Tout d'abord, ils sont moins susceptibles de travailler, comparativement à tous les travailleurs qui ont connu une cessation d'activité et qui ont des enfants. Cela est reflété par le taux de chômage au moment de l'entrevue (65 %), qui est de 11 points inférieur au taux des autres répondants ayant des enfants. Il est également reflété par le taux de chômage au moment de la seconde série (34,8 %), qui est de 11 points supérieur au taux de la population globale. De plus, les conjoints sont moins susceptibles de travailler (15 points). Cela peut refléter en partie la concentration accrue des travailleurs masculins comparativement aux usagers des services de garderie en général. Cette constatation découle de la comparaison des tableaux 1 et 2, où 60 % des usagers des services de garderie sont des femmes, tandis que seulement 49 % des personnes qui sont incapables d'obtenir des services de garderie sont des femmes. Une autre indication de l'importance de la situation défavorisée des personnes qui tentent d'obtenir des services de garderie est que seulement 20 % d'entre elles se situent dans les catégories de revenu supérieur, comparativement à 29 %.

Tableau 2

Caractéristiques des répondants qui ont tâché d'obtenir des services de garderie

Caractéristiques	A tâché d'obtenir des services de garderie[1] %	Population globale[2] %	n[3]	t[4]
Sexe				
Homme	51,2	45,4	113	-0,9
Femme	48,8	54,6	145	0,9
Âge				
Jeune (15-24)	12,1	7,6	38	-1,2
Intermédiaire (25-54)	87,9	92,1	220	1,1
Âgé (55+)	0,0	0,3	0	3,2
État matrimonial				
Célibataire[5]	20,7	15,2	45	-1,1
Marié[6]	79,3	84,8	213	1,1
Région				
Atlantique	8,1	10,4	74	1,4
Québec	25,8	25,5	28	-0,1
Ontario	39,7	33,5	41	-0,9
Prairies	17,8	17,6	92	-0,1
Colombie-Britannique	8,7	13,0	23	1,8
Emploi				
Répondant				
Actif	65,3	76,1	146	1,8
Inactif	34,8	23,9	112	-1,8
Conjoint				
Actif	49,4	63,8	133	2,3
Inactif	30,0	20,9	80	-1,5
s.o.	20,7	15,2	45	-1,1
Genre d'emploi				
Permanent	62,4	63,5	131	0,6
Temporaire	15,2	17,0	59	0,6
Saisonnier	15,5	12,5	41	-0,6
Contractuel	3,8	4,5	15	0,4
Agence de placement	0,0	0,6	1	2,6
Autres	3,0	1,9	4	-0,4
Revenu du ménage (4 dernières semaines)				
0 $-1 900 $	22,2	20,1	69	-0,2
1 901 $-3 000 $	31,0	27,4	74	-0,4
3 001 $-4 400 $	27,1	23,4	40	-0,4
4 401 $-9 995 $	19,7	29,1	39	1,9
Durée continue d'emploi				
0 semaine	36,8	32,5	68	-0,7
1-26 semaines	37,5	40,7	106	0,5
27-52 semaines	8,8	12,1	31	1,2
53+ semaines	16,9	14,8	53	-0,5

Suite à la page suivante

Tableau 2 (suite)

Caractéristiques des répondants qui ont tâché d'obtenir des services de garderie

Caractéristiques	A tâché d'obtenir des services de garderie[1] %	Population globale[2] %	n[3]	t[4]
Heures actuelles de travail				
1-35 heures	27,0	28,8	84	0,3
36-40 heures	30,0	32,0	80	0,4
41-48 heures	21,2	19,4	41	-0,3
49+ heures	21,8	19,8	52	-0,4

Nota :

1. Concerne les répondants (ayant connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996 ou du T1 1997 au T4 1997) ayant des enfants âgés de moins de 12 ans et qui ont tâché d'obtenir des services de garderie.

2. Concerne les répondants (ayant connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996 ou du T1 1997 au T4 1997) ayant des enfants âgés de moins de 12 ans.

3. Taille de l'échantillon des répondants (ayant connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996 ou du T1 1997 au T4 1997) ayant des enfants de moins de 12 ans et qui ont tâché d'obtenir des services de garderie.

4. Une valeur t supérieure à 1,96 (1,64) indique une valeur importante associée à un niveau de confiance standard de 95 % (90 %).

5. Comprend les personnes séparées, divorcées et les veufs et les veuves.

6. Comprend les unions de fait.

Source de données : EPCC

Tableau 3

Facteurs démographiques des répondants éprouvant des difficultés liées à leur emploi en raison de la pénurie de services de garderie

Caractéristiques	Éprouvant des difficultés[1] %	Population totale[2] %	n[3]	t[4]
Sexe				
Homme	27,4	45,4	238	6,0
Femme	72,6	54,6	590	-6,0
Âge				
Jeune (15-24)	8,9	7,6	101	-0,8
Intermédiaire (25-54)	90,9	92,1	724	0,8
Âgé (55+)	0,3	0,3	3	0,2
État matrimonial				
Célibataire[5]	21,9	15,2	190	-2,4
Marié[6]	78,1	84,8	638	2,4
Région				
Atlantique	7,8	10,4	247	2,9
Québec	14,5	25,5	55	4,1
Ontario	42,9	33,5	118	-2,6
Prairies	19,3	17,6	296	-1,0
Colombie-Britannique	15,5	13,0	112	-1,3

Suite à la page suivante

Tableau 3 (suite)

Facteurs démographiques des répondants éprouvant des difficultés liées à leur emploi en raison de la pénurie de services de garderie

Caractéristiques	Éprouvant des difficultés[1] %	Population totale[2] %	n[3]	t[4]
Emploi				
Répondant				
Actif	67,6	76,1	553	2,7
Inactif	32,4	23,9	275	-2,7
Conjoint				
Actif	66,9	63,8	527	-1,0
Inactif	11,2	20,9	110	5,2
s.o.	21,9	15,2	191	-2,4
Genre d'emploi				
Permanent	67,1	63,5	454	-1,4
Temporaire	14,1	17,0	143	1,2
Saisonnier	9,6	12,5	130	1,8
Contractuel	6,0	4,5	51	-0,9
Agence de placement	0,2	0,6	2	1,0
Autres	3,0	1,9	31	-1,1
Revenu du ménage (4 dernières semaines)				
0 $-1 900 $	28,9	20,1	242	-2,9
1 901 $-3 000 $	27,0	27,4	224	-0,1
3 001 $-4 400 $	27,1	23,4	139	-1,2
4 401 $-9 995 $	17,1	29,1	138	4,3
Durée continue d'emploi				
0 semaine	33,8	32,5	252	-0,4
1-26 semaines	34,9	40,7	322	1,8
27-52 semaines	15,1	12,1	106	-1,2
53+ semaines	16,3	14,8	148	-0,7
Heures actuelles de travail				
1-35 heures	35,3	28,8	289	-1,9
36-40 heures	29,1	32,0	237	1,0
41-48 heures	16,0	19,4	135	1,4
49+ heures	19,7	19,8	151	0,1

Nota :
1. Concerne les répondants (ayant connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996 ou du T1 1997 au T4 1997) ayant des enfants âgés de moins de 12 ans et qui ont éprouvé des difficultés dans leur recherche de services de garderie.
2. Concerne les répondants (ayant connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996 ou du T1 1997 au T4 1997) ayant des enfants âgés de moins de 12 ans.
3. Taille de l'échantillon des répondants (ayant connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996 ou du T1 1997 au T4 1997) ayant des enfants de moins de 12 ans et qui ont éprouvé des difficultés dans leur recherche de services de garderie.
4. Une valeur t supérieure à 1,96 (1,64) indique une valeur importante associée à un niveau de confiance standard de 95 % (90 %).
5. Comprend les personnes séparées, divorcées et les veufs et les veuves.
6. Comprend les unions de fait.
Source de données : EPCC

Le tableau 2 comprend les personnes qui n'avaient pas obtenu de services de garderie mais qui avaient tâché d'en obtenir. Cette question est d'intérêt bien qu'elle n'aborde pas directement l'incidence sur la recherche d'emploi, qui est l'objectif global visé par le présent rapport. Une question subséquente aborde cet état de fait plus directement :

« Au cours des 12 derniers mois, avez-vous éprouvé des difficultés à prendre des arrangements convenables concernant la garde de vos enfants et ces difficultés vous ont-elles empêché de trouver un bon emploi ou d'accepter un meilleur emploi? » (P2QK10)

Cette question a été posée à la fois aux personnes qui avaient recours aux services de garderie et à celles qui ont tâché d'en obtenir au cours des 12 derniers mois. Environ 19 % des personnes ont répondu « oui » à la question. Cela indiquerait qu'environ 81 % des demandeurs d'emploi n'ont pas éprouvé de sérieuses difficultés sur le marché du travail en raison des services de garderie qui leur étaient accessibles. Tout de même, il est clair qu'une proportion substantielle a éprouvé des difficultés. Des questions étaient comprises dans l'EPCC afin de cerner quels étaient ces problèmes et celles-ci portaient surtout sur les heures de travail[5].

Ce qui est surtout frappant au sujet du tableau 3, c'est la prédominance des femmes qui ont éprouvé des difficultés en raison de la pénurie de services de garderie, c'est-à-dire que 72,6 % étaient des femmes. Il y a également une plus forte concentration de célibataires dans cette catégorie, ce qui laisse entendre une plus forte concentration de mères seules[6].

Il est intéressant de noter que ces personnes sont moins concentrées au Canada atlantique et au Québec. Plusieurs indicateurs laissent entendre qu'elles sont également parmi les plus défavorisées sur le plan économique. Elles sont plus susceptibles (6 points) de ne pas avoir de conjoint et, si elles ont un conjoint, celui-ci est plus susceptible (9 points) d'être en chômage. Elles sont également moins susceptibles (12 points) d'appartenir aux catégories de revenu supérieur.

Incidence de la réforme de l'a.-e.

Dans la présente partie, une analyse statistique est utilisée pour déterminer si l'une ou l'autre des difficultés éprouvées à obtenir un nouvel emploi ont changé durant la période de la réforme de l'a.-e. Cette question est abordée dans deux perspectives différentes. Tout d'abord, il est question des changements dans la proportion des répondants qui ont éprouvé des difficultés. En second lieu, l'incidence de ces difficultés sur la probabilité de trouver un emploi est examinée.

[5] Des tableaux sur ces données seront compris dans les versions ultérieures du rapport.
[6] Cette question sera abordée plus en détail dans les travaux ultérieurs.

Tableau 4

Recours aux services de garderie selon la période

	Période antérieure à la réforme de l'a.-e. (T3 1995-T2 1996)[1] %	Période postérieure à la réforme de l'a.-e. (T1 1997-T4 1997)[1] %	n[2]	t[3]
Proportion ayant des enfants de moins de 12 ans.	32,1	30,1	3 951	-1,7
Proportion ayant des enfants de moins de 12 ans qui ont eu recours aux services de garderie.	54,5	56,8	2 123	-0,5
Proportion ayant des enfants de moins de 12 ans qui n'ont pas eu recours aux services de garderie mais qui ont tâché d'en obtenir.	8,7	8,7	125	-0,5
Pénurie de services de garderie qui a entraîné des difficultés dans la recherche d'un meilleur emploi.	18,2	20,1	372	0,5

Nota :
Le tableau se rapporte aux répondants ayant des enfants de moins de 12 ans.
1. Concerne la date de la première cessation d'emploi.
2. Taille de l'échantillon pour la période antérieure à l'a.-e. (c.-à-d. les personnes qui ont connu une première cessation d'emploi du T3 1995 au T2 1996).
3. Une valeur t supérieure à 1,96 (1,64) indique une valeur importante associée à un niveau de confiance standard de 95 % (90).
Source de données : EPCC

Le tableau 4 présente des statistiques descriptives de base qui appuient l'analyse de régression. Les résultats univariés indiquent qu'il n'y a pas de changements importants découlant de la réforme de l'a.-e., exception faite d'un changement du nombre total de répondants qui ont des enfants dans ce groupe d'âge[7].

Le tableau 5 présente les résultats d'un examen plus formel de l'incidence de l'a.-e. au moyen d'une analyse par probits. De nouveau, le changement global du taux des particuliers qui ont éprouvé des difficultés en raison de la réforme de l'a.-e. n'est pas statistiquement important. Les signes de nombreuses variables explicatives sont intéressants en soi. Les hommes sont moins susceptibles (5 points) d'éprouver des difficultés à trouver un emploi du fait de la pénurie de services de garderie que les femmes. À la fois les personnes plus scolarisées et

[7] Il ne faut pas conclure que la réforme de l'a.-e. a eu une incidence sur le nombre d'enfants. Ce qui est sans doute arrivé, c'est qu'il y a eu une certaine fluctuation dans l'environnement macroéconomique qui a fait que plus de personnes en âge d'éduquer des enfants ont été comprises dans la base de sondage de l'EPCC.

celles dont les professions sont plus exigeantes d'un point de vue intellectuel sont plus susceptibles d'éprouver des difficultés. Par contre, les personnes qui ont une hypothèque sont moins susceptibles d'en éprouver. Les tendances professionnelles qui ressortent sont intéressantes mais difficiles à interpréter. De façon générale, les questions relatives aux services de garderie ont une incidence accrue sur les professions plus spécialisées, comme de gestion. Une interprétation possible est que ces professions sont associées à des exigences temporelles plus contraignantes, ce qui entraînerait des difficultés pour obtenir des services de garde convenables, et ainsi les difficultés éprouvées à obtenir des services de garde sont plus susceptibles d'être perçues comme un problème.

Tableau 5

Déterminants de la probabilité d'éprouver des difficultés liées à l'emploi en raison de la pénurie de services de garderie

	Incidence (%)	P>|t|[1]
Réforme de l'a.-e.	0,009	56,8
Caractéristiques personnelles		
Sexe		
Homme	-0,054	0,8
Femme (groupe témoin)	...	...
Âge		
Jeune (15-24)	-0,007	92,7
Intermédiaire (25-54)	-0,020	80,8
Âgé (55+) (groupe témoin)		
Éducation		
Études secondaires et plus	0,037	2,7
Études secondaires ou moins (groupe témoin)	...	...
Genre de ménage		
Célibataire	-0,065	28,3
Marié	-0,013	86,1
Conjoint actif	0,036	7,6
Marié avec enfants	-0,017	81,1
Parent seul	0,064	40,8
Conjoint actif avec enfants (groupe témoin)	...	...
Handicap		
Oui	0,035	23,4
Non (groupe témoin)	...	...
Capacité financière personnelle		
Semaines d'admissibilité	0,000	76,7
Avoirs	0,000	92,8
Hypothèque	-0,053	0,2
Sans hypothèque (groupe témoin)	...	...

Suite à la page suivante

Tableau 5 (suite)

Déterminants de la probabilité d'éprouver des difficultés liées à l'emploi en raison de la pénurie de services de garderie

	(Incidence %)	P>|t|
Caractéristiques du marché du travail		
Dernière profession		
Savoir	0,272	0,0
Gestion	0,171	0,3
Manipulation de données	0,163	0,0
Secteur tertiaire	0,167	0,1
Production de biens	0,129	0,6
Données + tertiaire (groupe témoin)		
Dernier secteur d'emploi		
Industrie primaire	0,052	28,3
Fabrication	0,049	22,0
Construction	0,029	43,1
Tertiaire	0,025	31,7
Administration publique (groupe témoin)		
Région		
Atlantique	-0,054	0,3
Québec	-0,080	0,0
Ontario (groupe témoin)	...	...
Prairies	-0,025	15,8
Colombie-Britannique	-0,022	28,3
Taux de chômage	0,000	85,8
Trimestre - cessation d'emploi		
Premier trimestre	-0,014	44,8
Second trimestre	-0,014	61,5
Troisième trimestre	,003	86,8
Quatrième trimestre (groupe témoin)	...	...
Taille de l'échantillon	7 073	
Fonction de vraisemblance	-2 370,09	

La variable dépendante est la régression par probits avec le nombre de semaines de chômage censuré à 52.
1. P>\|t\| représente la valeur « p ». Une valeur inférieure à 10 est équivalente à un test t unilatéral assorti d'un niveau de confiance de 95 %.
Source des données : EPCC.

Ces tableaux ne quantifient pas l'incidence de la difficulté à obtenir des services de garderie. Pour ce faire, un modèle de durée simple est estimé, comme il est indiqué au tableau 6. L'échantillon utilisé comprend tous les demandeurs d'emploi qui ont des enfants âgés de moins de 12 ans. Bon nombre des résultats de l'estimation sont conformes aux résultats standards présentés dans d'autres études. La présence d'une hypothèque est un signe positif, ce qui signifie que les titulaires d'hypothèque sont plus susceptibles de trouver un emploi au cours d'une semaine donnée. La valeur du coefficient (0,15) indique que la probabilité d'obtenir un emploi augmente de 15 %. D'autres résultats standards apparaissent également, comme le taux de chômage plus élevé qui réduit la probabilité de trouver un emploi. Un résultat qui peut ne pas être

surprenant[8] est que les hommes avec enfants ont pu trouver un emploi plus facilement que les femmes avec enfants. L'équation a également fourni une estimation numérique de l'incidence de la difficulté à obtenir des services de garderie. Les personnes qui ont éprouvé des difficultés à obtenir des services de garderie étaient moins susceptibles (23 %) de trouver un nouvel emploi à un moment donné dans leur recherche d'emploi. Cela n'a pas changé depuis l'entrée en vigueur de la réforme de l'a.-e.

[8] Dans bon nombre des EPCC effectuées à partir des données de la période 1996-1997, il a été montré que les hommes trouvent habituellement un nouvel emploi plus rapidement que les femmes.

Tableau 6

Déterminants de la durée de chômage pour les personnes avec enfants de moins de 12 ans

	Coefficient	P>|t|[1]
Réforme de l'a.-e.		
Après la réforme de l'a.-e. (T1 1997-T4 1997)[2]	0,026	70,1
A éprouvé des difficultés à obtenir des services de garderie avant et après la réforme de l'a.-e. (T3 1995-T2 1996 et T1 1997-T4 1997)[2]	-0,236	3,1
A eu recours aux services de garderie avant et après la réforme de l'a.-e. (T3 1995-T2 1996 et T1 1997-T4 1997)[2]	0,249	0,1
Caractéristiques personnelles		
Sexe		
Homme	0,651	0
Femme (groupe témoin)	...	...
Âge		
Jeune (15-24)	0,099	82,5
Intermédiaire (25-54)	0,377	37,3
Âgé (55+) (groupe témoin)		
Éducation		
Études secondaires et plus	0,051	48,3
Études secondaires ou moins (groupe témoin)	...	...
Genre de ménage		
Célibataire	-0,138	79,4
Marié	0,224	52,8
Conjoint actif	-0,136	8,0
Marié avec enfants	-0,406	21,6
Parent seul	-0,476	17,2
Conjoint actif avec enfants (groupe témoin)	...	...
Handicap		
Oui	-0,025	82,8
Non (groupe témoin)	...	...
Capacité financière personnelle		
Semaines d'admissibilité	-0,003	31,3
Avoirs	0,000	81,3
Hypothèque	0,151	2,7
Sans hypothèque (groupe témoin)	...	...

Suite à la page suivante

Tableau 6 (suite)

Déterminants de la durée de chômage pour les personnes avec enfants de moins de 12 ans

	Coefficient	P>|t|
Caractéristiques du marché du travail		
Dernière profession		
Savoir	0,258	36,6
Gestion	0,134	60,7
Manipulation de données	0,289	23,7
Secteur tertiaire	0,101	68,9
Production de biens	0,390	12,2
Données + tertiaire (groupe témoin)	...	...
Dernier secteur		
Industrie primaire	-0,170	27.7
Fabrication	-0,210	18.7
Construction	-0,221	14.5
Tertiaire	-0,085	53.4
Administration publique (groupe témoin)	...	...
Région		
Atlantique	-0,100	28.6
Québec	-0,172	11.0
Ontario (groupe témoin)	...	...
Prairies	-0,142	8.8
Colombie-Britannique	-0,274	0.5
Taux de chômage	-0,019	5,3
Trimestre – cessation d'emploi		
Premier trimestre	0,097	28.5
Second trimestre	0,097	40.2
Troisième trimestre	-0,066	44.6
Quatrième trimestre (groupe témoin)	...	...
Variable constante	-3,690	0
Durée de la dépendance (si égale à 0 il n'y a pas de dépendance)	0,057	2,4
Taille de l'échantillon	4 594	
Fonction de vraisemblance	-2 315 485,9	

Nota :
Régression Weibull avec le nombre de semaines de chômage
La variable dépendante est censurée à 52.
1. 1. P>\|t\| représente la valeur « p ». Une valeur inférieure à 10 est équivalente à un test t unilatéral assorti d'un niveau de confiance de 95 %.
2. Date de la première cessation d'emploi.
Source des données : EPCC.

Conclusion et recherches ultérieures

Les services de garderie jouent un rôle important dans le processus de recherche d'emploi. Quatre-vingt-un pour cent des personnes qui ont besoin de services de garderie trouvent que ceux-ci conviennent à leurs besoins de travailleur. Il y a tout de même 19 % des personnes qui ont éprouvé certaines difficultés en raison de la pénurie de services de garderie. Un pourcentage considérable des personnes qui ont éprouvé des difficultés sont des femmes. Cela est demeuré inchangé depuis l'entrée en vigueur de la réforme de l'a.-e.

La présente version du rapport porte principalement sur l'incidence de la réforme de l'a.-e. Dans les versions ultérieures, nous explorerons plus en profondeur ces questions dans la perspective du genre. Cela sera accompli en analysant les données de façon plus approfondie. À titre d'exemple, de nombreux résultats seront fournis pour les mères seules. En outre, un examen de la documentation sera compris, de façon à contextualiser les résultats. Cela serait utile, par exemple, si l'on pouvait expliquer pourquoi les difficultés relatives aux services de garderie sont moins importantes au Canada atlantique et au Québec. En outre, selon les indications initiales dans la présente version du rapport, les professions du savoir et de manipulation de données sont plus touchées par les difficultés associées à l'accessibilité des services de garderie. Cela laisse supposer qu'il pourrait s'avérer utile d'explorer plus avant le lien entre l'accessibilité des services de garderie et la nature de l'emploi.

Notes techniques

1) Dans les tableaux 1, 2 et 3, les cohortes 1 à 4 et les cohortes 7 à 10 ont été utilisées pour totaliser les usagers de services de garderie et ceux qui ont tâché d'en obtenir. Les cohortes 5 et 6 ont été exclues car elles se rapportaient à la mise en œuvre progressive de la réforme de l'a.-e.

2) Dans les tableaux où l'on donne l'incidence des probits exprimée en pourcentage, comme au tableau 5, le pourcentage des changements est calculé en employant les options implicites de la version 6.0 de STATA. Cela signifie que l'incidence d'un changement d'une unité dans une variable continue est calculée avec la moyenne, tandis qu'une variable binaire positive est calculée en tant que 0 et 1, et l'écart est présenté.

3) Les données utilisées ont été pondérées en employant des facteurs de pondération de Statistique Canada, de façon à assurer que l'EPCC est représentative de la population globale des chômeurs.